



VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 24 del 21-06-2010

Sessione Ordinaria - Seduta Pubblica di Prima Convocazione

Oggetto:

APPROVAZIONE CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ESTE E DI PONTE SAN NICOLO' PER LA COSTITUZIONE IN FORMA ASSOCIATA DEL SERVIZIO DI SEGRETERIA COMUNALE.

L'anno **duemiladieci** addì **ventuno** del mese di **giugno** alle ore **18:00** nella sala delle adunanze, previa convocazione con avvisi scritti notificati ai sensi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale **NIEDDU MARIANO**.

Il Sig. **RINUNCINI ENRICO**, nella sua qualità di **SINDACO** assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta e chiama all'ufficio di scrutatori i Signori:

MANGANO ANDREA

MUSTO CATERINA

ZOPPELLO LUCIANO

Alla trattazione del presente argomento iscritto all'ordine del giorno sono presenti i Signori:

RINUNCINI ENRICO	P	MANGANO ANDREA	P
SCHIAVON MARTINO	P	MUSTO CATERINA	P
SCHIAVON BERTILLA	P	GAMBATO LUCA	P
MORELLO OLINDO	P	ZARAMELLA GIANLUCA	P
CAPPUZZO ADRIANO	P	BOCCON LUCA	A
TASCA CARMEN MATTEA	P	CAZZIN MARCO	P
BAZZI HUSSEIN	P	MASIERO ALBERTO	P
MORO DINO	P	SCHIAVON MARCO	P
FASSINA ANNA CARLA	P	ZOPPELLO LUCIANO	P
RAVAZZOLO EMY	P	GOBBO LUCIA	P
BORTOLAZZI MARCO	P		

Presenti 20 Assenti 1

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to RINUNCINI ENRICO

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to NIEDDU MARIANO

REFERTO DI PUBBLICAZIONE	CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
N. _____ Reg. Pubbl. Certifico io sottoscritto Segretario Generale che copia della presente delibera viene affissa all'Albo Pretorio il _____ e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi. <i>Addì</i> IL SEGRETARIO GENERALE F.to NIEDDU MARIANO	Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio senza riportare, nei primi dieci giorni di pubblicazione, denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è divenuta ESECUTIVA il _____ <i>Addì</i> IL SEGRETARIO GENERALE NIEDDU MARIANO

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Addì

IL SEGRETARIO GENERALE
NIEDDU MARIANO

Il SINDACO introduce l'argomento spiegando che negli scorsi mesi il Sindaco di Este ha manifestato l'interesse e l'opportunità di una gestione associata dell'Ufficio di Segreteria Comunale con il Comune di Ponte San Nicolò mediante un convenzionamento che di fatto porta a condividere tra le due Amministrazioni il Segretario Generale. Da un punto di vista finanziario, la compartecipazione è diversificata in base alla dimensione dei rispettivi Comuni. Pertanto l'onere sarà del 40% per il Comune di Ponte San Nicolò e per il 60% per il Comune di Este.

Passa quindi ad illustrare in sintesi la convenzione.

L'art. 2 precisa che *“la nomina e la revoca del Segretario Comunale compete al Sindaco del Comune capo-convenzione”* che è Ponte San Nicolò.

L'art. 3 prevede che *“per la sostituzione in caso di impedimento o di assenza del Segretario comunale sarà individuato un altro Segretario comunale per il servizio a scavalco oppure Il vicesegretario viene individuato, di volta in volta, dal Sindaco capo convenzione tra i vicesegretari in servizio nei Comuni della convenzione sulla base delle esigenze specifiche di ciascun Comune. Resta fermo che, in virtù delle disposizioni vigenti, l'incarico di supplenza del Vicesegretario non può superare i 180 giorni, mentre quello di reggenza non può superare i 120 giorni”*.

L'art. 4 della convenzione prevede che l'orario di lavoro venga condiviso di fatto tra i Sindaci dei due Comuni di comune accordo e potrà essere variato per necessità di servizio.

L'art. 5 stabilisce la durata della convenzione che avrà inizio *“dalla data di presa di servizio del titolare della convenzione e fino al novantesimo giorno successivo alla proclamazione del Sindaco di Este a seguito delle elezioni amministrative dell'anno 2011 e la stessa potrà essere rinnovata con atto deliberativo degli enti interessati*. Questo perché il Ministero non ha ancora fissato la data delle elezioni del 2011. Pertanto il nuovo Sindaco di Este, o l'attuale se verrà riconfermato, potrà rivolgersi all'Agenzia per individuare il nuovo Segretario oppure, se questa esperienza fosse positiva, potrà continuarla anche per gli anni successivi.

La convenzione *“potrà essere sciolta anticipatamente o per coincidente volontà dei Comuni convenzionati, mediante atti deliberativi adottati dai rispettivi Consigli Comunali, o anche per decisione di uno solo di essi da adottare con atto deliberativo consiliare previo preavviso di mesi uno. In caso di scioglimento anticipato della convenzione il Segretario comunale tornerà ad essere titolare della Segreteria generale di Ponte San Nicolò, salvo diverso accordo tra i Comuni ed il Segretario comunale”*.

L'art. 6 riguarda l'aspetto economico che graverà, come detto in premessa per 40% sul Comune di Ponte San Nicolò e per il 60% sul Comune di Este.

Riguardo ai benefici che la convenzione comporta per il Comune di Ponte San Nicolò, afferma che il beneficio principale, se non l'unico, è che in un periodo di “vacche magre” si ha un risparmio economico.

L'Assessore al personale sta avviando con altri Sindaci dei Comuni contermini dei ragionamenti al fine di convenzionare anche altri servizi, per un risparmio economico, garantendo comunque i servizi alla cittadinanza.

Ricorda che durante il precedente mandato era venuta una simile sollecitazione anche da parte della minoranza. Ritene che sia arrivato il momento di avvicinarsi alle Amministrazioni contermini. Proprio ieri è pervenuta la richiesta, da parte di un Comune vicino, di convenzionamento per un altro servizio.

In questa prospettiva si è ritenuto di aderire alla proposta del Sindaco di Este, naturalmente dopo aver sentito il parere del diretto interessato che è il Segretario Comunale, soprattutto perché nella programmazione che è stata ipotizzata il Segretario sarà presente comunque a Ponte San Nicolò per tre giorni alla settimana, e questo dà serenità. Per di più tra Sindaci c'è il massimo impegno alla collaborazione nel caso in cui emergessero delle necessità specifiche. Quindi ci sarà la dovuta elasticità per il servizio di Segreteria che è necessario in primo luogo al Sindaco che nomina il Segretario sulla base di un rapporto di fiducia e poi all'Ente. Con questo spirito è stata accolta la richiesta e ciò consente anche un buon risparmio.

Precisa infine che, come riportato nella premessa della proposta di deliberazione, la gestione in forma associata del servizio Segreteria comporta una maggiorazione del 25% della retribuzione base e dell'indennità di posizione del Segretario. Inoltre precisa che il Comune di Este è di classe superiore e ciò comporta un incremento della spesa. Tuttavia questi due fattori che comportano un aumento della spesa (maggiorazione del 25% perché sede convenzionata e sede di classe superiore) vengono riequilibrati dal fatto che la spesa viene ripartita tra i due Comuni nella misura del 40 e del 60%, comportando comunque un beneficio economico per entrambi gli Enti.

Terminata la relazione, il Sindaco dichiara aperta la discussione e concede la parola ai Consiglieri:

ZARAMELLA GIANLUCA (Ponte della Libertà): Fa presente che anche questo provvedimento è stato illustrato brevemente in sede di Conferenza dei Capigruppo. Tuttavia rimangono alcune perplessità. Sostiene che è senz'altro condivisibile il principio di convenzionamento dei servizi al fine di abbatterne i costi, condividendo i benefici con altre amministrazioni. In futuro si dovrà seguire questo percorso, così come è già

stato evidenziato nei programmi elettorali e amministrativi. La condivisione dei servizi in convenzione con altre Amministrazioni presenta senz'altro degli aspetti positivi.

Afferma che la convenzione in discussione è da considerare a titolo sperimentale, vista anche la breve durata e comunque la facoltà di scioglierla. Il dubbio deriva dall'importanza del ruolo del Segretario e dalla quantificazione del beneficio economico, senza nascondere che poi c'è anche l'aspetto importante del rapporto fiduciario tra il Sindaco e il Segretario. Come ha ricordato il Sindaco, la convenzione poi comporta un aumento del 25% dello stipendio del Segretario che è pubblicato, per legge, anche nel sito internet comunale. Afferma che personalmente ha avuto modo di rintracciare questo dato nel sito seppur con una certa difficoltà perché questo tipo di informazione non è di immediato reperimento.

Chiede una precisazione riguardo all'ordine di grandezza del risparmio per il Comune di Ponte San Nicolò, che dovrebbe aggirarsi fra i 20 e i 30.000 euro. C'è da considerare che il Segretario sarà presente per tre giorni alla settimana, senza contare l'impegno personale richiesto al Segretario per curare l'organizzazione di un altro Comune, anche più importante di Ponte San Nicolò. Pertanto si chiede se la diminuzione della presenza non comporti nocumento all'Amministrazione in termini di efficienza. È pur vero che il Comune di Ponte San Nicolò ha saputo far crescere anche altre professionalità come il Vice Segretario.

Rimane comunque qualche dubbio sul rapporto - in questo caso specifico - tra il costo e il beneficio derivante dalla convenzione. Pertanto, considerato anche il rapporto di fiducia che vincola il Sindaco e il Segretario Comunale, il suo gruppo ritiene di astenersi dal voto.

GOBBO LUCIA (Vivere a Ponte San Nicolò): Esprime delle perplessità nonostante il risparmio economico per l'Ente.

SINDACO: Chiarisce che il risparmio per Ponte San Nicolò è di 27.563,00 euro annui più oneri riflessi.

GOBBO LUCIA (Vivere a Ponte San Nicolò): Effettivamente la riduzione del tempo di presenza e la gestione di un altro Comune come quello di Este che è più importante di Ponte San Nicolò pone delle perplessità circa una possibile diminuzione del servizio. Peraltro, il fatto che la durata della convenzione sia di un anno dà la possibilità di verificare se tale condivisione sia fattibile. Per questi motivi annuncia l'astensione dal voto.

MORELLO OLINDO – Assessore: Le perplessità manifestate dal consigliere Zaramella erano le stesse che anche l'Amministrazione aveva inizialmente. Tuttavia l'Amministrazione confida su un organico preparato per cui l'assenza del Segretario per tre giorni la settimana non dovrebbe farsi sentire.

Fa presente che sono molti i Comuni che si avvalgono di convenzioni e cita Albignasego, Cadoneghe e Legnaro. Addirittura ci sono Segretari che seguono tre Comuni. Inoltre il periodo è solo di un anno e c'è la possibilità di rescissione della convenzione per cui si prova questa strada, anche per provare se la cosa possa funzionare. L'Amministrazione è convinta che l'organico a disposizione dell'Ente possa far fronte ad una ridotta presenza del Segretario e per qualcuno potrà essere l'occasione per crescere professionalmente, diventando più responsabile. Si dice convinto che pur non avendo figure dirigenziali, a parte il Segretario, l'Ente possa sopperire ai tre giorni di assenza del Segretario.

CAZZIN MARCO (Ponte della Libertà): Chiede quanto penalizzi l'Ente il fatto che si faccia una convenzione con un Comune di classe superiore e per quale motivo non sia stata cercata una collaborazione con un Comune della stessa categoria.

SINDACO: Afferma che innanzitutto la richiesta è arrivata dal Comune di Este e pertanto si è accolta la proposta del Sindaco di Este. L'esigenza di reperire un Segretario per Este è derivata dal pensionamento, a decorrere del 1° giugno, del dr. Borgato, che peraltro fu Segretario Comunale anche di Ponte San Nicolò. Quindi da un'esigenza specifica è nata una proposta specifica e non vi è stata nessun'altra motivazione.

Il fatto del convenzionamento con un Comune di categoria superiore comporta una differenza in più di circa 10.000 euro che però rientrano totalmente per il fatto che i costi vengono ripartiti tra i due Comuni nella misura del 40 e del 60% anziché nella misura del 50%.

ZARAMELLA GIANLUCA (Ponte della Libertà): Annuncia che il suo gruppo si asterrà dal voto.

GOBBO LUCIA (Vivere a Ponte San Nicolò): Annuncia che il suo gruppo si asterrà dal voto.

FASSINA ANNA CARLA (Ponte San Nicolò Democratico): Annuncia che il voto favorevole del suo gruppo.

Terminata la discussione, il Sindaco pone in votazione il punto all'O.d.G.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione presentata dal Sindaco;

Premesso che gli articoli 30 e 98 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 (*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*) contemplano la possibilità per gli enti locali di stipulare tra loro apposite convenzioni al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, prevedendo anche la costituzione di uffici comuni;

Richiamato l'art. 10 del D.P.R. 04.12.1997, n. 465 (*Regolamento recante disposizioni in materia di ordinamento dei segretari comunali e provinciali*) il quale, con specifico richiamo ad accordi per l'esercizio associato di funzioni da parte dei Comuni, contempla la facoltà, per i Comuni le cui sedi sono ricomprese nell'ambito territoriale della stessa Sezione Regionale dell'Agenzia per la gestione dell'Albo dei Segretari comunali e provinciali, di stipulare convenzioni per la gestione associata dell'ufficio di segreteria comunale;

Preso atto che a seguito di colloqui intervenuti con il sindaco di Este si è manifestata l'opportunità di una gestione associata dell'ufficio di segreteria comunale tra il predetto Comune ed il Comune di Ponte San Nicolò;

Ritenuto di dare corso a tale opportunità soprattutto alla luce dei pesanti tagli che colpiranno i Comuni a seguito della manovra economica del Governo per il riequilibrio delle finanze pubbliche;

Considerato che il secondo comma del richiamato art. 10 del D.P.R. 465/97 dispone che le convenzioni in questione debbano stabilire le modalità di espletamento del servizio, individuare il Sindaco competente alla nomina e alla revoca del Segretario, determinare la ripartizione degli oneri finanziari per la retribuzione del Segretario, la durata della convenzione, la possibilità di recesso da parte dei Comuni ed i reciproci obblighi e garanzie;

Visto lo schema di convenzione oggetto della presente deliberazione e dato atto che contiene tutti gli elementi richiesti dalla normativa citata;

Dato atto che con la gestione in forma associata del servizio segreteria, pur con la maggiorazione del 25% della retribuzione base e dell'indennità di posizione, ci sarà un risparmio di spesa per entrambi i Comuni in quanto le competenze economiche spettanti al Segretario saranno ripartite tra gli stessi;

Acquisiti i pareri, resi ai sensi dell'art. 49 del T.U. approvato con Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267, sulla proposta di deliberazione;

Con voti:

FAVOREVOLI 14 (Ponte San Nicolò Democratico)

ASTENUTI 6 (Ponte della Libertà; Vivere a Ponte San Nicolò)

espressi per alzata di mano, controllati dagli scrutatori e proclamati dal Presidente,

DELIBERA

1. Di approvare la costituzione di un'unica sede di Segreteria Comunale, di classe 1B, fra i Comuni di Ponte San Nicolò (capo convenzione) e di Este;
2. Di approvare lo schema di convenzione da stipulare fra tutti i Sindaci dei Comuni individuati al precedente punto 1, così come allegato sub "A" al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

3. Di dare atto che la convenzione di segreteria:

- avrà la durata dalla data di presa in servizio del Segretario titolare al novantesimo giorno successivo alla proclamazione del Sindaco di Este a seguito delle elezioni amministrative dell'anno 2011;
- successivamente alla stipulazione, sarà trasmessa, a cura del responsabile del procedimento, all'Agenzia Autonoma per la Gestione dell'Albo dei Segretari Comunali e Provinciali (AGES), unitamente all'ulteriore documentazione necessaria;
- diventerà giuridicamente efficace solo dal giorno di effettiva presa di servizio del Segretario Comunale titolare della nuova sede di Segreteria Comunale.

ALLEGATI:

A) Schema di convenzione

Successivamente, su conforme proposta del Sindaco,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ritenuta l'urgenza di cui all'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

Con voti:

FAVOREVOLI 14 (Ponte San Nicolò Democratico)

ASTENUTI 6 (Ponte della Libertà; Vivere a Ponte San Nicolò)

espressi nei modi di legge,

DELIBERA

Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente atto.

Oggetto: APPROVAZIONE CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ESTE E DI PONTE SAN NICOLO' PER LA COSTITUZIONE IN FORMA ASSOCIATA DEL SERVIZIO DI SEGRETERIA COMUNALE.

PARERI, RESI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL T.U. APPROVATO CON D.LGS. 18.08.2000, N. 267, SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE.

Il sottoscritto BARZON NICOLETTA, Responsabile del Servizio interessato, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, esprime **parere Favorevole** in merito alla **regolarità tecnica** sulla proposta di deliberazione.

14-06-2010

Il Responsabile del Servizio
F.to BARZON NICOLETTA

Il sottoscritto QUESTORI LUCIO, Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, esprime **parere Favorevole** in merito alla **regolarità contabile** sulla proposta di deliberazione.

14-06-2010

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to QUESTORI LUCIO